**Обзор изменений в Федеральный закон 412-ФЗ от 28.12.2013**

**«Об аккредитации в национальной системе аккредитации», внесенных в соответствии с Федеральным законом 262-ФЗ от 29.07.2018**

В настоящем обзоре изменения, которые вводятся 262-ФЗ в «Закон об аккредитации в национальной системе аккредитации» 412-ФЗ разделены на четыре основных направления:

1. **Расширение требований к деятельности аккредитованных лиц и экспертов;**
2. Введение требований об информировании ФСА о наличии аккредитации ЮЛ, ИП другим органом по аккредитации, ст.13 ч.1 п.3.1, причем в отношении лиц, аккредитованных в иностранных органах по аккредитации, введены ограничения на использование их знака аккредитации совместно со знаком аккредитации национальной системы ст.13 ч.2.1.

При этом невыполнение данного требования для лиц, аккредитованных в другом органе, но не иностранном, не определено как несоответствие на данный момент. Возможно, оно будет в «перечне».

**Статья 13. Права и обязанности аккредитованных лиц**

1. Аккредитованные лица обязаны:

3.1) уведомлять национальный орган по аккредитации об аккредитации, о приостановлении или прекращении аккредитации в ином органе по аккредитации, в том числе органе по аккредитации иностранного государства, в срок, не превышающий пятнадцати рабочих дней со дня аккредитации, приостановления или прекращения аккредитации указанным органом, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

(п.3.1 части 1 статьи 13 введен Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

В 262-ФЗ в статье 4 ч.2 указано:

2. Аккредитованные лица, получившие аккредитацию в органе по аккредитации иностранного государства до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, **должны уведомить** национальный орган по аккредитации **о наличии такой аккредитации в течение тридцати дней со дня вступления в силу** настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

В этом ключе интересна ситуация с другими органами по аккредитации.

Например, ААЦ «Аналитика» имеет международную аккредитацию в ИЛАК, но это российская организация.

С другой стороны, интересно, предусматривается ли какая-нибудь процедура для аккредитации какого-либо органа в РФ по добровольной аккредитации. На данный момент существуют попытки создания таких органов и еще, наверное, остаются старые органы по аккредитации (отраслевые, ведомственные и др.). Какова их легитимность и будут ли такие органы охвачены ФСА для придания им какого-либо официального статуса? Например, Российская система калибровки на базе ВНИИМСа.

1. Вводится порядок применения по ст.7 п.8 знака национальной системы аккредитации в комбинации со знаками международных организаций по аккредитации, ранее установленный в Приказе МЭР от 22.05.2014 № 283 в ред. Приказа МЭР от 13.12.2017 N 677. При этом нарушение установленных требований к применению комбинированного знака может привести к прекращению аккредитации по ст. 22 ч.1 п.10

**Статья 7. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации**

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, относятся:

8) установление изображений знака национальной системы аккредитации, в том числе в комбинации со знаками международных организаций по аккредитации, и порядка их применения;

(п. 8 в ред. Федерального закона от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

Сам порядок применения знаков, в соответствии с введенной частью 2.1 ст.13, может включать дополнительные требования к аккредитованным лицам, определять условия выдачи разрешения на использование этого знака и порядок введения запрета или ограничений на его использование.

**Статья 13. Права и обязанности аккредитованных лиц**

2. Аккредитованные лица имеют право:

2) применять знак национальной системы аккредитации в [порядке](consultantplus://offline/ref=4DF4757E82ACCD685A4573F99FD8665FA228D75DE43DA5E79316781454D2B1FA808CCE18B0565389F9iBV), установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации.

2.1. **В случаях**, **если** в соответствии с соглашениями и (или) договоренностями, заключаемыми национальным органом по аккредитации с органами по аккредитации иностранных государств, международными организациями по аккредитации, иными действующими **в сфере оценки соответствия иностранными организациями**, **предусматривается возможность использования лицами, аккредитованными в национальной системе аккредитации, знака, свидетельствующего о выполнении ими требований или условий таких соглашений** и (или) договоренностей, национальный орган по аккредитации принимает политику использования аккредитованными лицами на добровольной основе этого знака, в том числе **национальный орган по аккредитации вправе установить дополнительные требования к аккредитованным лицам**, их деятельности и отчетности**, определить условия выдачи разрешения на использование этого знака и порядок введения запрета или ограничений на его использование**. **Использование** аккредитованным лицом указанного **знака без разрешения национального органа по аккредитации или с нарушением установленных запретов и ограничений является основанием для прекращения действия аккредитации** во всей области аккредитации.

(часть 2.1 введена Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

Нарушение установленных требований к применению знака может привести к прекращению аккредитации.

**Статья 22. Порядок прекращения действия аккредитации**

1. Действие аккредитации прекращается в следующих случаях:

10) использование аккредитованным лицом знака, указанного в части 2.1 статьи 13 настоящего Федерального закона, без разрешения национального органа по аккредитации или с нарушением установленных запретов и ограничений;

(п. 10 части 1 введен Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

Требуются разъяснения ФСА по правоприменительной практике данного положения, возможно, будет введены изменения в НПА для уточнения. Это важно, т.к. нарушение требований влечет прекращение аккредитации

1. Требование к АЛ рассматривать жалобы и обращения, относящиеся к их деятельности по оценке соответствия, и давать ответы на них в течение десяти рабочих дней со дня их поступления по ст.13 ч.1 п.1.1.

**Статья 13. Права и обязанности аккредитованных лиц**

1. Аккредитованные лица обязаны:

1.1) рассматривать жалобы и обращения, относящиеся к их деятельности по оценке соответствия (в том числе поступившие в национальный орган по аккредитации и направленные им для рассмотрения аккредитованному лицу), и давать ответы на них в течение десяти рабочих дней со дня их поступления;

(п.1.1 части 1 введен Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

Установлен срок ответа АЛ на жалобу в течении 10 рабочих дней. При этом невыполнение данного требования не определено как несоответствие на данный момент.

1. Расширение критериев аккредитации в части перечня документов, обязательных для выполнения заявителями и АЛ –ст.13 ч.6

**Статья 13. Права и обязанности аккредитованных лиц**

5. [Критерии](consultantplus://offline/ref=4DF4757E82ACCD685A4573F99FD8665FA228D657E53FA5E79316781454D2B1FA808CCE18B0565389F9iEV) аккредитации устанавливаются на основании международных стандартов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

~~6.~~ [~~Перечень~~](consultantplus://offline/ref=4DF4757E82ACCD685A4573F99FD8665FA228D657E53FA5E79316781454D2B1FA808CCE18B057518AF9iEV) ~~документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации.~~

6. **Критерии аккредитации могут включать в себя ссылки на национальные стандарты** Российской Федерации **и документы международных организаций** в области аккредитации, **обязательные для выполнения заявителями, аккредитованными лицами** в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации. **Национальный орган по аккредитации принимает руководства по аккредитации, обязательные для соблюдения заявителями, аккредитованными лицами** в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации.

(часть 6 в ред. Федерального закона от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

Данное изменение может означать как появление новых требований, так и конкретизацию требований, содержащихся в международных стандартах, в виде «руководств».

Это можно рассматривать как возможность для упорядочивания требований аккредитованных лиц, особо важную в свете закрепления в новых стандартах в области оценки соответствия новых требований стандартов по менеджменту качества ИСО 9001-2015, где многие требования стали «более гибкими», т.е. не очень конкретными. У экспертов при наличии конкретизирующих руководств появится основа для объективной оценки соответствия АЛ требованиям, а, с другой стороны, у АЛ появится перечень требований, обязательных к выполнению и АЛ сможет выделить требования, способ выполнения которых остается на усмотрении АЛ.

1. Требования к АЛ в части наличия опыта, связанного с выполнением работ в области аккредитации, не могут превышать три года. Ст.13 ч.8

**Статья 13. Права и обязанности аккредитованных лиц**

8. **Критериями аккредитации** в зависимости от области аккредитации заявителя, аккредитованного лица **могут устанавливаться требования о наличии у них опыта**, связанного с выполнением работ по оценке соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг в соответствии с документами по стандартизации или условиями договоров, обязательного для подачи в национальный орган по аккредитации заявления об аккредитации в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона. **При этом не могут устанавливаться требования к заявителю, аккредитованному лицу о наличии у них соответствующего опыта, превышающего три года.**

На данный момент в критериях аккредитации установлено требование по наличию опыта в п.19:

19. ….

**Для лабораторий, выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям железнодорожной продукции, необходимо наличие у работников**, выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц:

(абзац введен [приказом](consultantplus://offline/ref=89AB34162F3323B09B6B5BD8128D65FD2CBC2D31FBED67E74E0BD64685FEA25D451D90CCE38AAD595CZ3N) Минэкономразвития России от 07.09.2016 N 570)

**опыта работы** по исследованиям (испытаниям), измерениям железнодорожной продукции в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, **не менее пяти лет**.

(абзац введен [приказом](consultantplus://offline/ref=89AB34162F3323B09B6B5BD8128D65FD2CBC2D31FBED67E74E0BD64685FEA25D451D90CCE38AAD595CZ1N) Минэкономразвития России от 07.09.2016 N 570)

1. В отношении деятельности экспертов вводятся правила деловой и профессиональной этики эксперта по ст.11ч.8.1

**Статья 11. Эксперты по аккредитации, технические эксперты**

8.1. Национальный орган по аккредитации вправе утвердить правила деловой и профессиональной этики эксперта по аккредитации, направленные на соблюдение экспертами по аккредитации требований, установленных частями 6 - 8 настоящей статьи.

(часть 8.1 введена Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

Это очень интересное требование, безусловно полезное для нас, аккредитованных лиц. Как это положение будет применяться на практике, пока непонятно.

1. Выездная оценка соответствия заявителя, аккредитованного лица требованиям проводится по методике с учетом всей информации об осуществлении деятельности АЛ, утверждаемой ФСА ст.8 ч.6 – 180 дней, в том числе необходимость проведения такой оценки с участием сотрудников ФСА. Это положение отражено в изменениях в ст.17 ч.19 п.2 – 180 дней и в ст. 17 ч. 6.1. Методические рекомендации по проверке навыков работников по ст.8 ч.5 п.4 – 180 дней

**Статья 8.**

6. **Мероприятия по оценке соответствия заявителя, аккредитованного лица** критериям аккредитации по месту или местам осуществления ими деятельности в области аккредитации, **осуществляемые должностными лицами** национального органа по аккредитации, **а также необходимость проведения таких мероприятий** **определяются на основании методики**, утверждаемой национальным органом по аккредитации, **с учетом области аккредитации** заявителя, аккредитованного лица, **места или мест осуществления ими деятельности, состава экспертной группы**, проводящей экспертизу соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, **наличия выявленных ранее фактов нарушения** аккредитованным лицом **требований законодательства** Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц, **результатов анализа сведений**, представленных аккредитованным лицом в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, иных факторов, влияющих на обеспечение компетентности заявителя, аккредитованного лица в определенной области аккредитации и обеспечивающих предотвращение нарушения требований законодательства Российской Федерации к деятельности аккредитованных лиц.

(часть 6 статьи 8 введена Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ, 180 дней)

пункт 2 части 1 статьи 13 – это представление сведений АЛ во ФГИС

**Статья 17.**

19. ~~Программа выездной оценки формируется с учетом заявленной области аккредитации и места или мест осуществления деятельности в области аккредитации, а также результатов выполненных ранее работ по оценке соответствия заявителя критериям аккредитации (при наличии такого опыта) и содержит:~~

**Программа выездной оценки формируется на основании методики**, утверждаемой национальным органом по аккредитации в соответствии с частью 6 статьи 8 настоящего Федерального закона, и содержит:

(1 абзац части 19 статьи 17 в ред. Федерального закона от 29.07.2018 N 262-ФЗ, 180 дней)

2) перечень мероприятий по оценке соответствия заявителя критериям аккредитации по месту или местам осуществления им деятельности в области аккредитации, осуществляемых должностными лицами национального органа по аккредитации (при необходимости).

(п.2 части 19 в ред. Федерального закона от 29.07.2018 N 262-ФЗ, 180 дней)

При выездной оценке соответствия сотрудники ФСА вправе **проводить оценку навыков работников** заявителя, аккредитованного лица по выполнению работ согласно области аккредитации в соответствии с системой менеджмента качества **по методическим рекомендациям**, утверждаемыми ФСА – ст.8 ч.5 п.4 – 180 дней

**Статья 8**

5. Должностные лица национального органа по аккредитации при проведении мероприятий по оценке соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, мероприятий по федеральному государственному контролю за деятельностью аккредитованных лиц вправе:

**4) проводить в соответствии с методическими рекомендациями**, утверждаемыми национальным органом по аккредитации, **оценку навыков работников** заявителя, аккредитованного лица по выполнению работ согласно области аккредитации в соответствии с системой менеджмента качества, в том числе путем оценки наличия навыков у указанных лиц при работе с оборудованием, веществами и материалами

(п.4 части 5 ст. 8 введен Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ, 180 дней)

В выездной оценке также могут принимать участие эксперты из ФАУ НИА

**Статья 17. Порядок оценки соответствия заявителя критериям аккредитации**

6.1. **В случаях**, **определяемых федеральным органо**м исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, **в состав экспертной группы подлежат обязательному включению эксперт по аккредитации и (или) технические эксперты, для которых подведомственное национальному органу по аккредитации федеральное государственное учреждение является основным местом работы** или с которыми оно осуществляет взаимодействие в соответствии с частью 8 статьи 14 настоящего Федерального закона.

(часть 6.1 статьи 17введена Федеральным законом от 29.07.2018 N 262-ФЗ)

**Методика будет введена как новый НПА или уже существует?**

На сайте ФСА есть документы системы менеджмента «[Методические рекомендации. Типовая программа выездной оценки соответствия](http://fsa.gov.ru/index/staticfile/file/1508950354ca88a30fde63a14d494fccd2548062a9/)…»

http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/444/